



CITTÀ DI ALZANO LOMBARDO

PROVINCIA DI BERGAMO

DETERMINAZIONE N° 389 del 03/06/2021

Esecutiva a decorrere dalla data di apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 183 c.7 del D.Lgs. n. 267/2000

OGGETTO

MODIFICHE AL BANDO DI GARA EUROPEA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REFEZIONE SCOLASTICA DELL'ASILO NIDO, DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA, DELLA SCUOLA PRIMARIA E DELLA SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO E DEL SERVIZIO PASTI A DOMICILIO PER ANZIANI, DISABILE E SOGGETTI FRAGILI PER IL PERIODO DAL 01/09/2021 AL 31/08/2024 MEDIANTE PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016, DA AGGIUDICARE CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE VANTAGGIOSA, IN MODALITÀ TELEMATICA. CIG.8769821D38

AREA: AREA II - SOCIO CULTURALE

Servizio: Cultura e biblioteca

Proposta n°: 435 del 03/06/2021

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

IL RESPONSABILE DELL'AREA VII CULTURA E SPORT

Premesso che:

- con decreto del Sindaco pro-tempore del Comune di Alzano Lombardo n.5 del 29.01.2021 veniva nominato titolare della posizione organizzativa dell'Area II Sociale e ad interim dell'Area VII Cultura e Sport il dott. Origlia Umberto;
- con il medesimo provvedimento sono state conferite al sottoscritto le funzioni dirigenziali di cui all'art. 107 del d.lgs. 267/2000 relativamente all'area di competenza;
- ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7/8/1990 n.241, come introdotto dalla legge 190/2012, per il presente provvedimento non sussistono motivi di conflitto di interesse, neppure potenziale, per il Responsabile del Procedimento e per chi lo adotta;

Richiamate:

- la deliberazione C.C. n. 17 del 29.03.2021 ad oggetto: "Approvazione Documento unico di programmazione (DUP) 2021-2023", immediatamente eseguibile;
- la deliberazione di C.C. n. 18 del 29.03.2021 ad oggetto: "Approvazione bilancio di previsione finanziario 2021/2023", immediatamente eseguibile;
- la deliberazione di G.C. n. 49 del 7.4.2021, immediatamente eseguibile – Approvazione del piano esecutivo di gestione – parte contabile 2021/2023 (art. 169 del D.Lgs. n. 267/2000).

Vista la delibera di G.C. n. 80 del 17.05.2021 con la quale si approvava la progettazione, ai sensi dell'art. 23, co. 15, del D. Lgs. 50/2016, relativa all'appalto del servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e del servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024, al fine di dare corso agli adempimenti successivi per giungere all'affidamento dell'appalto;

Richiamata la determinazione n. 56 del 17/01/2006, adottata dal Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva, con la quale veniva aggiudicata la gara d'appalto per l'affidamento in concessione delle attività tecniche e amministrative finalizzate alla progettazione e realizzazione di una nuova struttura di refezione scolastica presso il plesso della scuola primaria di Nese, nonché la gestione del servizio di refezione scolastica dell'Istituto Comprensivo di Alzano Lombardo alla ditta Punto Ristorazione di Gorle, per anni 15;

Visto l'atto di convenzione rep. n. 6525 del 23/02/2006, registrato in data 09.03.2006, a rogito del Segretario Generale del Comune con il quale è stata affidata in concessione mediante l'istituto del project financing la progettazione e costruzione della nuova mensa e la gestione della refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola materna, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado per anni 15 decorrenti dal 23.02.2006 all'operatore economico Punto Ristorazione SRL con sede a Gorle (Bg) in via Roma,16, P.I. 01419010168;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n.8 del 15/02/2021 con la quale si è inteso concedere al concessionario Punto Ristorazione SRL con sede a Gorle (Bg) in via Roma,16 P.I. 01419010168, la rinegoziazione del contratto d'appalto affidato con determinazione n. 56 del 17/01/2006 adottata dal Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva nei termini che seguono:
il nuovo termine di ultimazione dell'appalto in concessione mediante l'istituto del project financing affidato con determinazione n. 56 del 17/01/2006 è stabilito alla data del 30.06.2021.

Visto l'accordo integrativo relativo alla rinegoziazione del contratto d'appalto affidato con determinazione n.56 del 17/01/2006 adottata dal Responsabile dell'Area Tecnico Manutentiva;

Dato Atto che l'accordo di fatto ridefinisce alcuni contenuti del contratto originario e, tecnicamente, è riconducibile all'art. 11 della legge 241/1990;

Dato Atto che il vigente contratto del servizio in parola avrà quindi scadenza il 30.06.2021;

Considerato che:

- date le suddette premesse si rende necessario provvedere all'acquisizione del servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e del servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con eventuale ripetizione mediante procedura aperta, di cui all'art. 60 del d.lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente vantaggiosa;
- il presente appalto è stato inserito nei documenti di programmazione riguardanti il biennio 2021/2022, come rilevabile dal DUP;

Dato atto che:

- il presente provvedimento si pone in esecuzione del programma biennale degli acquisti approvato per il biennio 2021/2022, in conformità al decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti 16 gennaio 2018, n. 14;
- il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S00220080162202100016;

Ritenuto pertanto necessario attivare la procedura per l'approvvigionamento dei suddetti servizi;

Visti:

- l'art.60 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che disciplina le procedure aperte;
- l'art.51 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 che stabilisce che nel rispetto della disciplina comunitaria in materia di appalti pubblici, al fine di favorire l'accesso delle piccole e medie imprese, le stazioni appaltanti devono, ove possibile ed economicamente conveniente, suddividere gli appalti in lotti e la mancata suddivisione deve essere motivata;
- l'art.40, co. 2, del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il quale dispone che *“a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure di cui al presente codice svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici”*, nonché l'art. 52, co. 5 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, il quale rende necessario l'utilizzo di piattaforme elettroniche di negoziazione per lo svolgimento delle procedure di gara, onde assicurare che *“.....l'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte e delle domande di partecipazione siano mantenute.....”*;
- l'art.3 della legge 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

- Visti:

- il D.Lgs. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 05/03/2008 in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. 33/2013 e l'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, in materia di Amministrazione trasparente;

Dato atto che l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 ha disposto che per gli Enti Locali la determinazione a contrarre ne stabilisce il contenuto minimo essenziale;

Dato atto altresì che l'art. 32 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti in conformità ai propri ordinamenti debbano provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Ritenuto pertanto di fissare i contenuti minimi essenziali come segue:

- a) il fine che il contratto intende perseguire è quello di acquisire il servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e il servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con eventuale ripetizione al fine di assicurare le prestazioni senza soluzione di continuità;
- b) l'oggetto del contratto è quello di affidare il servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e il servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con eventuale ripetizione;
- c) il contratto verrà stipulato mediante forma pubblica amministrativa con modalità elettronica;
- d) le clausole contrattuali sono quelle precisate nel capitolato d'appalto;

e) il sistema ed il criterio di gara sono quelli dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Ritenuto di fissare la base d'asta in euro 1.261.267,60, al netto di iva, di cui euro 5.045,07 quale importo degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso ai sensi dell'art.23, comma 16 D.Lgs. 50/2016;

Considerato che in sede di istruttoria del presente atto si è accertato che il servizio in argomento non è offerto dalle Convenzioni Consip (art. 26 legge 488/99 e ss.mm.);

Ritenuto pertanto di affidare il servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e il servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con eventuale ripetizione mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, in modalità telematica, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D.Lgs.50/2016;

Vista la determina a contrarre n.363 del 28/05/2021 con la quale in particolare:

- 1) **si avviava** una procedura aperta in modalità telematica, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e del servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con possibilità di ripetizione per il medesimo periodo, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs. n.50/2016;
- 2) **ci si avvaleva** del disposto dell'art. 60, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in ordine alla fissazione del termine minimo per la ricezione delle offerte, in considerazione della necessità di avviare il nuovo rapporto negoziale senza soluzione di continuità all'atto della scadenza o comunque all'atto della ripresa delle attività educative e didattiche, assicurando la regolare esecuzione del servizio;
- 3) **si prendeva atto** che il CIG riferito all'esecuzione del servizio in argomento è il seguente: CIG 8769821D38;
- 4) **si approvavano** lo schema di bando di gara e la modulistica complementare, nonché il disciplinare e il capitolato speciale d'appalto;

Dato atto che l'appalto è stato registrato con CIG 8769821D38;

Visti gli atti di gara allegati appositamente predisposti dal sottoscritto Responsabile:

- Bando di gara;
- Disciplinare di gara;
- Capitolato Speciale di appalto;
- Modello Domanda di ammissione e dichiarazione amministrativa;
- Modello offerta economica;
- Modello DGUE;
- Patto di Integrità;
- DUVRI;

Esaminato il bando di gara in argomento e rilevato che i criteri di selezione previsti alla lettera a) del punto III.1.3) Capacità professionale e tecnica risultano riportare un importo di gran lunga superiore al valore contrattuale per ogni anno solare e non tener conto per l'anno 2020 del periodo prolungato di sospensione del servizio di ristorazione scolastica per cause imputabili al Covid-19;

Dato atto che l'attuale formulazione dei criteri di selezione previsti alla lettera a) del punto III.1.3) Capacità professionale e tecnica del bando di gara rischiano oggettivamente di compromettere la partecipazione degli operatori economici e il buon esito della procedura selettiva;

Ritenuto, date le suddette premesse e al solo fine di favorire la più ampia partecipazione alla presente gara d'appalto, di modificare la determina a contrarre n.363 del 28/05/2021 limitatamente ai criteri di selezione previsti alla lettera a) del punto III.1.3) Capacità professionale e tecnica del bando di gara per come segue:

la seguente lettera a) del punto III.1.3) Capacità professionale e tecnica del bando di gara

a) espletamento (attraverso apposita dichiarazione) negli ultimi tre anni precedenti la gara (2018, 2019 e 2020), di un servizio analogo a quello oggetto della presente procedura e in particolare deve aver gestito nel triennio (2018, 2019 e 2020) almeno un servizio di refezione scolastica con importo non inferiore a € 400.000,00 per ogni anno solare con indicazione **puntuale** dell'importo, delle date, dei destinatari pubblici e/o privati dei servizi stessi;

è sostituita integralmente dal seguente testo

a) espletamento (attraverso apposita dichiarazione) negli ultimi tre anni precedenti la gara (2018, 2019 e 2020), di un servizio analogo a quello oggetto della presente procedura e in particolare deve aver gestito nel triennio (2018, 2019 e 2020) almeno un servizio di refezione scolastica con importo non inferiore a € 150.000,00 per ogni anno solare con indicazione **puntuale** dell'importo, delle date, dei destinatari pubblici e/o privati dei servizi stessi;

Visto l'art.37, co° 4, del D. L. 32/2019 c.d. *decreto sblocca cantieri* il quale statuisce che i Comuni non capoluogo possono agire autonomamente senza dover ricorrere alle centrali uniche di committenza;

Tenuto conto che a norma dell'art.8, co° 7, del D.L. n.76/2020, convertito in legge n.120/2020 i Comuni non capoluogo possono continuare ad agire autonomamente senza dover ricorrere alle centrali uniche di committenza sino al 31.12.2021;

Dato atto, altresì, che sono stati effettuati i necessari controlli di regolarità amministrativa e che sussistono i presupposti di regolarità e correttezza dell'azione amministrativa per l'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs n. 267/2000, così come modificato dal D.L. n. 174 del 10.10.2012 convertito, con modificazioni, dalla Legge 7 dicembre 2012, n. 213;

Visti:

- gli artt. 107 e 109 del TUEL, approvato con D.Lgs.n.267 del 18.08.2000;
- il TUEL approvato con D. Lgs. n.267 del 18.08.2000;
- il D. Lgs. n.50/2016;
- lo statuto comunale;
- il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

D E T E R M I N A

- 5) **Di dare atto** che la premessa fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 6) **Di dare atto** che con delibera di G.C. n.80 del 17.05.2021 è stata approvata la progettazione, ai sensi dell'art. 23, co. 15, del D. Lgs. 50/2016, relativa all'appalto del servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e del servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024, al fine di dare corso agli adempimenti successivi per giungere all'affidamento dell'appalto;
- 7) **Di dare atto** che con determina a contrarre n.363 del 28/05/2021 in particolare:
- ✓ **si avviava** una procedura aperta in modalità telematica, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016, per l'acquisizione del servizio di refezione scolastica dell'asilo nido, della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado e del servizio pasti a domicilio per anziani, disabile e soggetti fragili per il periodo dal 01/09/2021 al 31/08/2024 con possibilità di ripetizione per il medesimo periodo, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 del D. Lgs. n.50/2016;
 - ✓ **ci si avvaleva** del disposto dell'art. 60, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. in ordine alla fissazione del termine minimo per la ricezione delle offerte, in considerazione della necessità di avviare il nuovo rapporto negoziale senza soluzione di continuità all'atto della scadenza o

comunque all'atto della ripresa delle attività educative e didattiche, assicurando la regolare esecuzione del servizio;

- ✓ **si prendeva atto** che il CIG riferito all'esecuzione del servizio in argomento è il seguente: CIG 8769821D38;
- ✓ **si approvavano** lo schema di bando di gara e la modulistica complementare, nonché il disciplinare e il capitolato speciale d'appalto;

8) **Di modificare**, date le suddette premesse e al solo fine di favorire la più ampia partecipazione alla presente gara d'appalto, la determina a contrarre n.363 del 28/05/2021 limitatamente ai criteri di selezione previsti alla lettera a) del punto III.1.3) Capacità professionale e tecnica del bando di gara per come segue:

la seguente lettera a) del punto III.1.3) Capacità professionale e tecnica del bando di gara

b) espletamento (attraverso apposita dichiarazione) negli ultimi tre anni precedenti la gara (2018, 2019 e 2020), di un servizio analogo a quello oggetto della presente procedura e in particolare deve aver gestito nel triennio (2018, 2019 e 2020) almeno un servizio di refezione scolastica con importo non inferiore a € 400.000,00 per ogni anno solare con indicazione **puntuale** dell'importo, delle date, dei destinatari pubblici e/o privati dei servizi stessi;

è sostituita integralmente dal seguente testo

b) espletamento (attraverso apposita dichiarazione) negli ultimi tre anni precedenti la gara (2018, 2019 e 2020), di un servizio analogo a quello oggetto della presente procedura e in particolare deve aver gestito nel triennio (2018, 2019 e 2020) almeno un servizio di refezione scolastica con importo non inferiore a € 150.000,00 per ogni anno solare con indicazione **puntuale** dell'importo, delle date, dei destinatari pubblici e/o privati dei servizi stessi;

9) **Di precisare** che il termine minimo per la ricezione delle offerte, previsto dal disposto dell'art.60, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in considerazione della pubblicazione della rettifica del bando in parola, decorrerà dalla data di invio della comunicazione alla GUUE;

10) **Di modificare** il bando di gara e l'art.8 del disciplinare di gara fissando come termine ultimo per la presentazione delle domande di ammissione le ore 12:00 del 22/06/2021;

11) **Di modificare** il bando di gara e l'art.11 del disciplinare di gara fissando come data di valutazione della documentazione amministrativa quella del 23/06/2021 alle ore 10:00;

12) **Di procedere** alla pubblicazione del bando di gara rettificato per come previsto dal presente provvedimento secondo la normativa vigente;

13) **Di dare atto** che l'adozione del presente provvedimento non ha riflessi contabili;

14) **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'articolo 5 della Legge 241/1990 e ss.mm.ii., e il R.U.P. del procedimento ex articolo 31 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i. è il dott. Origlia Umberto;

15) **Di dare atto** che il presente provvedimento sarà soggetto agli obblighi di trasparenza di cui all'art. 23 del D.Lgs. 33/2013;

16) **Di dare atto**, ai sensi dell'articolo 29 del d.lgs 50/2016, che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione bandi e contratti;

17) **Di dare atto**, altresì, che la presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi, ai soli fini della pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

**IL RESPONSABILE
DELL'AREA VII CULTURA E SPORT
DOTT. UMBERTO ORIGLIA**
Firmato digitalmente